

Број: 03-02-269/2021
Сарајево, 26.02.2021. године

ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- Представнички дом -
госп Мирсад Заимовић, предсједавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno:	03-03-2021		
Org. jed.	01.02	Priloga	662/21
	-02-		

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације БиХ, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О КОРИШТЕЊУ ОБНОВЉИВИХ ИЗВОРА ЕНЕРГИЈЕ И ЕФИКАСНЕ КОГЕНЕРАЦИЈЕ, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 257. сједници, одржаној 25.02.2021. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



- Прилог: - Приједлог закона на српском језику
- Одредба Закона која се допуњује и
- Закон о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 70/13 и 5/14) (ЦД).

Цц: Федерално министарство енергије, рударства и индустрије
госп. Нермин Џиндић, министар

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ДОПУНИ ЗАКОНА О КОРИШТЕЊУ ОБНОВЉИВИХ ИЗВОРА ЕНЕРГИЈЕ И
ЕФИКАСНЕ КОГЕНЕРАЦИЈЕ**

Сарајево, фебруар 2021. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлажемо да се Закон о допуни Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације донесе по хитном поступку, у складу са чланом 191. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чланом 186. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), који предвиђају да се закон може донијети по хитном поступку само ако се тим законом уређују односи и питања за чије уређивање постоји неодложна потреба и ако би доношење закона у редовном поступку могло изазвати штетне посљедице за Федерацију Босне и Херцеговине.

Образложење

Чланом 2. став (5) Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 70/13 и 5/14 – у даљем тексту Закон), прописано је да се подстицањем производње електричне енергије из обновљивих извора енергије обезбјеђује подршка реализацији обавеза које је Босна и Херцеговина преузела потписивањем међународних уговора (Оквирна конвенција о климатским промјенама Уједињених нација – УНФЦЦЦ, Кјото протокол, Уговор о оснивању Енергетске заједнице земаља ЈИЕ).

У складу са Уговором о оснивању Енергетске заједнице, Министарски савјет је 18. октобра 2012. године усвојио Одлуку о имплементацији Директиве 2009/28 о промоцији производње електричне енергије из обновљивих извора, којом је за Босну и Херцеговину утврђен обавезујући циљ од 40% удјела обновљивих извора енергије (у даљем тексту: ОИЕ) у потрошњи електричне енергије до 2020. године.

Акционим планом за кориштење обновљивих извора енергије у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: АПОЕФ) исказивали су се обавезујући циљеви Федерације Босне и Херцеговине до 2020. године о удјелу енергије из ОИЕ у укупној финалној потрошњи електричне енергије, енергије за гријање и/или хлађење и енергије за транспорт.

За Федерацију БиХ удео енергије из ОИЕ у бруто финалној потрошњи енергије у 2009. години износи 36%, а циљани удео енергије из ОИЕ у 2020. години 41%.

Обавезујући циљеви за кориштење ОИЕ за 2020. годину, прописани чланом 4. Закона, тј. процјена укупног доприноса (инсталирани капацитети, бруто производња електричне енергије) који се очекује од сваке технологије (обавезујуће квоте) за производњу обновљиве енергије за испуњење оквирних циљева до 2020. за удјеле енергије из ОИЕ у производњи електричне енергије у периоду 2010.-2020. године, бит ће основ за достизање обавезујућих циљева за кориштење ОИЕ за 2030. годину, а који ће бити дефинисани планским документом за кориштење обновљивих извора енергије у Федерацији Босне и Херцеговине за период 2021.- 2030. година и преузетим обавезама у складу са Уговором о оснивању Енергетске заједнице.

Уважавајући претходно наведено као и чињенице:

- да је ставом (5) члана 20. Закона прописано да квалификовани произвођач који није стекао статус привилегованог произвођача, као и квалификовани произвођач којем је истекао статус привилегованог произвођача има право на откуп произведене електричне енергије по референтној цијени, уколико је његова производња уврштена у обавезујуће квоте прописане АПОЕФ-ом,
- да је чланом 21. Закона прописано да су сви купци и снабдјевачи електричне енергије у Федерацији Босне и Херцеговине обавезни да преузму дио електричне енергије произведене кориштењем ОИЕ у складу са Законом и актима Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине, те да су сви купци и снабдјевачи електричне енергије у Федерацији обавезни да, у складу са ставом (5) члана 20. овог закона, откупљују од квалификованих произвођача сву произведену електричну енергију по референтној цијени, а до успостављања тржишта ОИЕ и испуњавања квота које се односе на обавезујуће циљеве из става (2) члана 4. Закона (АПОЕФ),
- да је ставом (8) члана 26. Закона прописано да се у току пробног рада откуп произведене електричне енергије из постројења која користе ОИЕ врши по референтној цијени,
- да су АПОЕФ-ом прописани обавезујући циљеве ОИЕ до 2020. године,

доношењем предметне допуне закона избјегао би се правни вакуум у примјени наведених одредби Закона, поштивање међународних обавеза у дијелу за Федерацију Босне и Херцеговине, те осигурао континуитет промовисања кориштења ОИЕ (прикупљање накнаде и исплата референтног дијела гарантоване откупне цијене за привилеговане произвођаче са којима Оператор за ОИЕиЕК има потписан важећи уговор), а што је и основни предмет Закона.

Узимајући у обзир све наведено, односно уважавајући разлоге који су наведени у овом образложењу, а из којих је видљиво да се ради питања за чије уређивање постоји неодложна потреба, као и да би доношење наведеног закона у редовном поступку могло да изазове штетне последице за Федерацију, као и чињеницу да се ради о Закону који је већ био на разматрању у Парламенту Федерације Босне и Херцеговине, Влада Федерације БиХ, као овлаштени подносилац, предлаже да се Закон о допуни Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације донесе по хитном поступку, у складу са чланом 191. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чланом 186. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 27/03, 21/09 и 24/20).

ЗАКОН
О ДОПУНИ ЗАКОНА О КОРИШТЕЊУ ОБНОВЉИВИХ ИЗВОРА ЕНЕРГИЈЕ И
ЕФИКАСНЕ КОГЕНЕРАЦИЈЕ

Члан 1.

У Закону о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 70/13 и 5/14), у члану 4. иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) АПОЕФ-ом исказани обавезујући циљеви Федерације о удјелу енергије из ОИЕ у укупној финалној потрошњи електричне енергије за 2020. годину примјењиваће се до доношења новог планског документа за кориштење обновљивих извора енергије у Федерацији, а у сврху испуњења циљева из члана 2. овог закона.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О КОРИШТЕЊУ ОБНОВЉИВИХ ИЗВОРА ЕНЕРГИЈЕ И ЕФИКАСНЕ КОГЕНЕРАЦИЈЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о допуни Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 70/13 и 5/14), садржан је у одредби члана III.1. тачка ф.), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којој је у искључивој надлежности Федерације БиХ утврђивање енергетске политике, укључујући расподјелу између кантона, те осигурање и одржавање потребне инфраструктуре и члана IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације БиХ, према којем је Парламент Федерације Босне и Херцеговине, уз остала овлашћења предвиђена Уставом, одговоран за доношење закона о обављању дужности федералне власти.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење Закона о допуни Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 70/13 и 5/14), садржани су у члану 2. став (2) Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 70/13 и 5/14 – у даљем тексту Закон), којим је, између осталог прописано да се подстицањем производње електричне енергије из обновљивих извора енергије обезбјеђује подршка реализацији обавеза које је Босна и Херцеговина преузела потписивањем међународних уговора (Оквирна конвенција о климатским промјенама Уједињених нација – УНФЦЦЦ, Кјото протокол, Уговор о оснивању Енергетске заједнице земаља ЈИЕ).

У складу са Уговором о оснивању Енергетске заједнице, Министарски савјет је 18. октобра 2012. године усвојио Одлуку о имплементацији Директиве 2009/28 о промоцији производње електричне енергије из обновљивих извора, којом је за Босну и Херцеговину утврђен обавезујући циљ од 40% удјела обновљивих извора енергије (у даљем тексту: ОИЕ) у потрошњи електричне енергије до 2020. године.

Акционим планом за кориштење обновљивих извора енергије у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: АПОЕФ) исказивали су се обавезујући циљеви Федерације Босне и Херцеговине до 2020. године о удјелу енергије из ОИЕ у укупној финалној потрошњи електричне енергије, енергије за гријање и/или хлађење и енергије за транспорт.

За Федерацију БиХ удео енергије из ОИЕ у бруто финалној потрошњи енергије у 2009. години износи 36%, а циљани удео енергије из ОИЕ у 2020. години 41%.

Обавезујући циљеви за кориштење ОИЕ за 2020. годину, прописани чланом 4. Закона, тј. процјена укупног доприноса (инсталирани капацитети, бруто производње електричне енергије) који се очекује од сваке технологије (обавезујуће квоте) за производњу обновљиве енергије за испуњење оквирних циљева до 2020. за удјеле енергије из ОИЕ у производњи електричне енергије у периоду 2010.-2020. године, бити ће основ за достизање обавезујућих циљева за кориштење ОИЕ за 2030. годину, а који ће бити дефинисани у складу са Интегрисаним енергетским и климатским

планом Босне и Херцеговине за период 2021.-2030. година и преузетим обавезама у складу са Уговором о оснивању Енергетске заједнице. На основу обавезујућих циљева за кориштење ОИЕ исказаних унутар Интегрисаног енергетског и климатског плана Босне и Херцеговине за период 2021.-2030. година, планским документом ће бити утврђени обавезујући циљеви за кориштење ОИЕ у Федерацији Босне и Херцеговине до 2030. године.

Уважавајући претходно наведено као и чињенице:

- да је ставом (5) члана 20. Закона прописано да квалификовани произвођач који није стекао статус привилегованог произвођача, као и квалификовани произвођач којем је истекао статус привилегованог произвођача има право на откуп произведене електричне енергије по референтној цијени, уколико је његова производња уврштена у обавезујуће квоте прописане АПОЕФ-ом,
- да је чланом 21. Закона прописано да су сви купци и снабдјевачи електричне енергије у Федерацији Босне и Херцеговине обавезни да преузму дио електричне енергије произведене кориштењем ОИЕ у складу са Законом и актима Регулаторне комисије за енергију у Федерацији Босне и Херцеговине, те да су сви купци и снабдјевачи електричне енергије у Федерацији обавезни да, у складу са ставом (5) члана 20. овог закона, откупљују од квалификованих произвођача сву произведену електричну енергију по референтној цијени, а до успостављања тржишта ОИЕ и испуњавања квота које се односе на обавезујуће циљеве из става (2) члана 4. Закона (АПОЕФ),
- да је ставом (8) члана 26. Закона прописано да се у току пробног рада откуп произведене електричне енергије из постројења која користе ОИЕ врши по референтној цијени,
- да су АПОЕФ-ом прописани обавезујући циљеви ОИЕ до 2020. године,

доношењем предметне допуне закона избјегао би се правни вакуум у примјени наведених одредби Закона, поштивање међународних обавеза у дијелу за Федерацију Босне и Херцеговине, те осигурао континуитет промовисања кориштења ОИЕ (прикупљање накнаде и исплата референтног дијела гарантоване откупне цијене за привилеговане произвођаче са којима Оператор за ОИЕиЕК има потписан важећи уговор), а што је и основни предмет Закона.

Узимајући у обзир све наведено, односно уважавајући разлоге који су наведени у овом образложењу, а из којих је видљиво да би недоношењем ове допуне закона могла настати штета по Федерацију Босне и Херцеговине, као и чињеницу да се ради о Закону који је већ био на разматрању у Парламенту Федерације Босне и Херцеговине, предлаже се доношење Закона о допуни Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације по хитном поступку.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРАВНОГ РЈЕШЕЊА У ЗАКОНУ

1. У Закону о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 70/13 и 5/14), у члану 4. иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) АПОЕФ-ом исказани обавезујући циљеви Федерације о удјелу енергије из ОИЕ у укупној финалној потрошњи електричне енергије за 2020. годину примјењиваће се до

доношења новог планског документа за кориштење обновљивих извора енергије у Федерацији, а у сврху испуњења циљева из члана 2. овог закона.“

IV - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење Закона о допуни Закона о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације није потребно издвојити посебна средства у Буџету Федерације Босне и Херцеговине.

ОДРЕДБА ЗАКОНА КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ
Закон о кориштењу обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације
(„Службене новине Федерације БиХ“, бр. 70/13 и 5/14)

Члан 4.
(Обавезујући циљеви за кориштење ОИЕ)

- (1) Развој и кориштење ОИЕ у Босни и Херцеговини, као и национални циљеви у погледу удјела енергије из ОИЕ у укупној финалној потрошњи енергије у Босни и Херцеговини, у периоду до 2020. године, утврђују се Националним акционим планом кориштења обновљивих извора енергије Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: НАПОЕ).
- (2) Саставни дио НАПОЕ је Акциони план за кориштење обновљивих извора енергије у Федерацији (у даљњем тексту: АПОЕФ), којим се, у оквиру националног циља кориштења обновљивих извора енергије, исказују обавезујући циљеви Федерације о удјелу енергије из ОИЕ у укупној финалној потрошњи електричне енергије, енергије за гријање и/или хлађење и енергије за транспорт, уважавајући ефекте регулаторних мјера које се односе на унапређење енергетске ефикасности и уштеде енергије код крајњих купаца, као и других мјера са сврхом испуњења постављених циљева.